

JORGE XIFRA HERAS

Profesor de la Universidad de Barcelona

# CURSO DE DERECHO CONSTITUCIONAL

TOMO I

(SEGUNDA EDICIÓN)



---

**BOSCH, Casa Editorial - Urgel, 51 bis - BARCELONA**

DEPARTAMENT D'EDICIONS DE DRET I CIÈNCIES SOCIALS

ALBERIA DE L'ESTAT TENDIS LDA.

C/DE L'ESTAT, 51 BIS

08001 BARCELONA

# ÍNDICE

## INTRODUCCIÓN

### EL ESTADO

<u>Tema</u>	<u>Págs.</u>
PRÓLOGO . . . . .	v
I. EL ESTADO COMO GRUPO SOCIAL . . . . .	1
<i>Realidad del Estado.</i> — Evidencia de la realidad del Estado. — Diversidad de puntos de vista. — Las “estructuras ontológicas”. — El Estado como forma de vida social. — Acto social y grupo social. . . . .	1
<i>Configuración de la realidad estatal.</i> — El Estado como grupo social. — El Estado y el mundo físico. — El Estado y el mundo psíquico. — El Estado y el mundo ideal. — El Estado y el mundo de los valores . . .	6
<i>La realidad social.</i> — Concepto y estructura de la realidad social. — Estado y realidad social . . . . .	12
II. EL ESTADO COMO INSTITUCIÓN . . . . .	15
<i>Institución y organización.</i> — Clasificación de los grupos sociales. — La organización. — La institución . . . . .	15
<i>Caracteres de la institución estatal.</i> — Territorialidad. — Autonomía. — Finalidad . . . . .	20
<i>Elementos del Estado.</i> — Concepto. — Relación entre el Estado y sus “elementos” . . . . .	22
III. EL ESTADO MODERNO . . . . .	26
<i>Fases históricas del Estado.</i> — Estado e Historia. — Organizaciones políticas anteriores al Estado moderno. — Origen y desarrollo del Estado moderno . . . . .	26
<i>El Estado de Derecho.</i> — Origen y significación. — El principio formal: la legalidad. — El principio sustancial: personalismo . . . . .	32
<i>El Estado constitucional.</i> — Concepto. — Estado de Derecho y Estado constitucional . . . . .	39

PRIMERA PARTE

CONSTITUCIÓN Y RÉGIMEN CONSTITUCIONAL  
LA CONSTITUCIÓN

<u>Tema</u>	<u>Págs.</u>
IV. CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN . . . . .	43
<i>Acepciones.</i> — Pluralidad de significados. — Concepto ideal de Constitución. — Concepto real de Constitución . . . . .	43
<i>La Constitución como realidad social.</i> — Constitución e institución. — La realidad constitucional . . . . .	47
<i>Normalidad y normatividad.</i> — Concepto. — Conexión de lo normal y lo normado. — Oposición entre lo normal y lo normado . . . . .	52
V. LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN . . . . .	58
<i>La Constitución como derecho fundamental.</i> — Estructura jerárquica del orden jurídico. — La norma fundamental. — Supremacía material y formal de la Constitución . . . . .	58
<i>Garantías de la Constitución.</i> — Garantías del Derecho. — La coacción y las normas constitucionales. — Diversidad de garantías constitucionales . . . . .	62
<i>La constitucionalidad del orden jurídico.</i> — Naturaleza y origen. — Control legislativo. — Control jurisdiccional. — Control político-jurisdiccional . . . . .	65
VI. CLASES DE CONSTITUCIONES . . . . .	75
<i>Clasificaciones principales.</i> — Constitución social y constitución política. — Constitución formal y constitución material. — Constitución consuetudinaria y constitución escrita . . . . .	75
<i>Constitución material.</i> — Contenido. — Elementos de la organización. — Constitución y régimen . . . . .	80
<i>Constitución escrita.</i> — Naturaleza. — Contenido. — Constituciones otorgadas, pactadas e impuestas. — Constituciones codificadas y legales . . . . .	83

EL DERECHO CONSTITUCIONAL

✓ VII. CONCEPTO Y CONTENIDO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	91
<i>El Derecho público fundamental.</i> — Derecho Constitucional y Derecho. — Derecho Constitucional y De-	

<u>Tema</u>	<u>Págs.</u>
recho público. — El Derecho Constitucional como Derecho público fundamental . . . . .	91
<i>Contenido del Derecho Constitucional.</i> — Derecho Constitucional y Política. — El fundamento del poder. — Las funciones públicas. — Disciplinas jurídico-constitucionales . . . . .	96
<i>Delimitación y relaciones.</i> — Autonomía y delimitación del Derecho Constitucional. — Derecho Constitucional y disciplinas jurídicas. — Derecho Constitucional y disciplinas político-sociales . . . . .	100
VIII. MÉTODO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL . . . . .	106
<i>El problema del método.</i> — Conceptos generales. — Clases de métodos. — Positivismo y fenomenología . . . . .	106
<i>El positivismo en el Derecho Constitucional.</i> — El positivismo jurídico. — Positivismo jurídico-constitucional . . . . .	110
<i>El método político.</i> — Reacción contra el positivismo. — Las estructuras políticas. — Sincretismo metódico . . . . .	113
IX. FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL . . . . .	121
<i>El orden jurídico-constitucional.</i> — Las normas jurídicas. — Las fuentes del Derecho. — Fuentes jurídico-constitucionales . . . . .	121
<i>Fuentes escritas: la ley.</i> — Concepto de ley. — Leyes constitucionales y leyes ordinarias. — Otras fuentes escritas . . . . .	124
<i>Fuentes no escritas: la costumbre.</i> — Crisis de la ley. — La costumbre constitucional. — Los usos constitucionales. — Los principios generales del Derecho. — Normas de orden o de necesidad . . . . .	130
<i>La ciencia del Derecho Constitucional.</i> — Fuentes instrumentales. — La ciencia del Derecho Constitucional en España. — El Derecho Constitucional en otros países . . . . .	137
DINÁMICA CONSTITUCIONAL	
X. EL PODER CONSTITUYENTE . . . . .	143
<i>Origen de la Constitución.</i> — Producción de normas jurídico-constitucionales. — Origen revolucionario de la Constitución. — El pacto constitucional . . . . .	143

<u>Tema</u>	<u>Págs.</u>
<i>Naturaleza del poder constituyente.</i> — Concepto. — Caracteres. — Límites del poder constituyente. — El poder constituyente “constituído” . . . . .	147
<i>Titularidad del poder constituyente.</i> — El pueblo como sujeto del poder constituyente. — La actividad constituyente . . . . .	152
XI. LA REFORMA CONSTITUCIONAL . . . . .	157
<i>Dinámica política.</i> — Tradición y revolución. — Estabilidad y reforma constitucional. — Elasticidad constitucional . . . . .	157
<i>La reforma constitucional: sus límites.</i> — Rigidez constitucional. — Forma política y reforma constitucional. — Justificación de los límites de la reforma constitucional. — Clasificación de los límites del poder de revisión constitucional . . . . .	164
<i>El procedimiento de reforma.</i> — Fases. — Procedimiento de reforma agravado orgánicamente. — Procedimiento de reforma agravado formalmente . . . . .	171
XII. EXTINCIÓN DE LA CONSTITUCIÓN . . . . .	177
<i>Constitución y crisis.</i> — La crisis. — Crisis del Estado. — Crisis del Derecho Constitucional . . . . .	177
<i>Constitución y revolución.</i> — La revolución. — Extinción revolucionaria de la Constitución. — Desconstitucionalización por efecto de las revoluciones . . . . .	182
<i>Suspensión y ruptura de la Constitución.</i> — Suspensión. — Ruptura . . . . .	187
EVOLUCIÓN DEL CONSTITUCIONALISMO	
XIII. ORÍGENES. INGLATERRA . . . . .	191
<i>Orígenes del constitucionalismo.</i> — Edades antigua y media. — Edad Moderna: las “leyes fundamentales” . . . . .	191
<i>Desarrollo histórico de la Constitución inglesa.</i> — Principios generales. — La Edad Media. — Los Tudor. — Período revolucionario. — El siglo XVIII: Parlamentarismo. — Evolución posterior. . . . .	197
<i>Caracteres del constitucionalismo inglés.</i> — Flexibilidad constitucional. — El gobierno del Derecho. — La soberanía del Parlamento . . . . .	205

<u>Tema</u>	<u>Págs.</u>
XIV. ESTADOS UNIDOS . . . . .	208
<i>Génesis de la Constitución.</i> — Las colonias inglesas. — Hacia la Independencia. — La Constitución . . . . .	208
<i>Evolución de la Constitución.</i> — El siglo XIX. — El siglo XX . . . . .	215
<i>Principios de la Constitución americana.</i> — Presiden- cialismo. — Federalismo. — Democracia. — Libera- lismo . . . . .	221
XV. FRANCIA . . . . .	226
<i>Desarrollo histórico.</i> — Principios generales. — El an- tiguo régimen. — Democracia revolucionaria. — Dictadura napoleónica. — Monarquía parlamenta- ria. — La Segunda República y el Segundo Imperio. — La Tercera República . . . . .	226
<i>La Constitución de 1946.</i> — La crisis constitucional de 1940 a 1946. — La Constitución de 1946: sus prin- cipios . . . . .	237
<i>Principios del constitucionalismo francés.</i> — Derechos individuales. — La soberanía nacional. — Gobierno representativo. — Estado de Derecho . . . . .	241
XVI. ESPAÑA . . . . .	243
<i>Desarrollo histórico.</i> — Principios generales. — Los orígenes del constitucionalismo. — La monarquía constitucional. — Revolución y restauración. — La crisis del constitucionalismo . . . . .	243
<i>Caracteres del constitucionalismo español.</i> — El si- glo XIX y su problemática política. — Fragilidad del constitucionalismo español . . . . .	258
<i>Estructura constitucional del Nuevo Estado.</i> — El pe- ríodo constituyente 1936-1947. — La Constitución española: principios generales . . . . .	265
XVII. PANORAMA ACTUAL DEL CONSTITUCIONALISMO . . . . .	273
<i>El Derecho constitucional europeo.</i> — Los textos cons- titucionales. — Democracias clásicas y democracias populares . . . . .	273
<i>El Derecho constitucional en otros países.</i> — América. — Asia. — África y Oceanía . . . . .	286
<i>Derecho constitucional colonial e internacional.</i> — De-	

<u>Tema</u>	<u>Págs.</u>
recho constitucional colonial. — Derecho constitucional internacional . . . . .	292

SEGUNDA PARTE

LÍMITES Y TITULARIDAD DEL PODER

INTENSIDAD DEL PODER

XVIII. PODER Y SOBERANÍA . . . . .	301
<i>Sociedad y Poder.</i> — El Poder. — Mando y obediencia	301
<i>Política y Derecho.</i> — Relaciones entre el Poder y el Derecho. — Personalidad del Estado . . . . .	305
<i>La Soberanía.</i> — Aceptaciones. — Soberanía y absolutismo. — Poder soberano “in suo ordine” . . . . .	309
XIX. EL FIN DEL ESTADO . . . . .	318
<i>Personalismo y Transpersonalismo.</i> — El problema del fin del Estado. — Personalismo. — Transpersonalismo . . . . .	318
<i>El bien común.</i> — Generalidades. — Elementos del bien común. — Liberalismo, Socialismo, Intervencionismo . . . . .	321
<i>Planificación.</i> — Concepto. — Efectos . . . . .	327
XX. LOS DERECHOS Y DEBERES FUNDAMENTALES . . . . .	333
<i>Los derechos subjetivos.</i> — La personalidad jurídica. — El derecho subjetivo. — Los derechos fundamentales: teorías. — Clasificación de los derechos fundamentales . . . . .	333
<i>Las Declaraciones de derechos.</i> — Origen y desarrollo. — Las Declaraciones de Derechos en el siglo xx. — Internacionalización de los derechos fundamentales . . . . .	342
<i>Derechos y deberes fundamentales de los españoles.</i> — Principios generales. — Derechos privados de la persona humana. — Derechos de manifestación del pensamiento. — Derechos de reunión y asociación. — Derechos políticos (funcionales). — Derechos de prestación. — Deberes de los españoles . . . . .	353

TITULARIDAD DEL PODER POLÍTICO

<u>Tema</u>	<u>Págs.</u>
XXI. EL PUEBLO Y LA SOBERANÍA . . . . .	363
<i>El pueblo.</i> — Acepciones de la palabra pueblo. — Nación y nacionalismo. — La Nacionalidad . . .	363
<i>La representación.</i> — Democracia y autocracia. — La representación política. — Representación corporativa e institucional . . . . .	371
<i>Justificación del poder.</i> — Origen de la soberanía. — Poder mayoritario y poder minoritario. — La resistencia a la opresión . . . . .	380
XXII. INSTITUCIONES DE LA DEMOCRACIA DIRECTA . . . . .	388
<i>La democracia directa.</i> — Gobierno directo y gobierno semidirecto. — La "Landsgemeinde" . . . . .	388
<i>El referéndum y el plebiscito.</i> — Concepto y naturaleza del referéndum. — Clasificaciones. — Manifestaciones del referéndum. — El plebiscito . . . . .	393
<i>La iniciativa, el veto y la revocación populares.</i> — La iniciativa popular. — El veto popular. — La revocación popular . . . . .	405
XXIII. LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL . . . . .	410
<i>El sufragio político.</i> — Concepto y naturaleza. — La elección. — Antecedentes históricos. — Legislación electoral . . . . .	410
<i>El electorado activo.</i> — El cuerpo electoral. — Sufragio universal y sufragio restringido; capacidad electoral. — Sufragio igual y sufragio reforzado. — Sufragio público y sufragio secreto. — Sufragio facultativo y sufragio obligatorio. — Sufragio directo y sufragio indirecto. — Sufragio individual y sufragio corporativo. — Sufragio personal y sufragio por delegación. — Sufragio libre (de opinión) y sufragio de partido. — La organización del cuerpo electoral: colegios electorales. — Sufragio uninominal y sufragio de lista . . . . .	424
<i>El electorado pasivo.</i> — El candidato: su capacidad. — Incompatibilidades electorales. — La "verificación" de poderes. . . . .	448

<u>Tema</u>	<u>Págs.</u>
<i>Sistemas electorales.</i> — Sistemas mayoritarios. — La representación de las minorías: sistemas empíricos. — La representación proporcional. — Sistemas mixtos. — Influencia de los sistemas electorales en la vida política . . . . .	451
<i>Procedimiento electoral.</i> — Operaciones preliminares. — La votación. — El escrutinio y la proclamación de los resultados . . . . .	469